

RETOS Y DESAFÍOS DE LA COMPETITIVIDAD Y SOSTENIBILIDAD DE LOS TERRITORIOS AL AÑO 2030

CHALLENGES AND CHALLENGES OF THE COMPETITIVENESS AND SUSTAINABILITY OF THE TERRITORIES TO 2030

Marilu Avendaño Avendaño¹

Sandra Rocío Mondragón²

Martha Lucía Fuertes Díaz³

RESUMEN

La competitividad y sostenibilidad en los territorios constituye un esfuerzo de análisis de diferentes factores de cambio que sustentan el desarrollo de las regiones y que se puede alcanzar si se logra una visión de futuro a través de la potencialización de la productividad y la transformación social en los territorios. Actualmente las regiones enfrentan diferentes retos en temas de orden económico, social, ambiental, político e institucional que están siendo afectados por los cambios provocados por las nuevas tecnologías de la información y la comunicación, así como por el conocimiento. En el marco de estos desafíos se busca abordar la problemática de estos temas desde una óptica propositiva, logrando la construcción de escenarios, para esto es necesario ir

¹ Docente de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia – UNAD, Administradora de empresas, especialista en Gestión de proyectos, especialista en educación superior a distancia. Magíster en Educación, Investigadora del Grupo GIEPE. ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-7578-5816> Google Scholar: https://scholar.google.es/citations?user=_anOzf4AAAAJ&hl=es Correo electrónico: marilu.avendano@unad.edu.co

² Decana Nacional de la Escuela de Ciencias Administrativas, Contables, Económicas y de Negocios -ECACEN de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia –UNAD. Administradora de Empresas, Doctorado(c) en Gestión, Magister en Dirección y Administración de Empresas, Especialista en Alta Gerencia. Correo electrónico: sandra.mondragon@unad.edu.co

³ Doctor(c) en Administración Gerencial, Magister en Administración con Énfasis en Finanzas Corporativas, Especialista en Finanzas con concentración en Finanzas Avanzadas, Especialista en formación del aprendizaje con base en competencias laborales, Contadora Pública. Docente de la Universidad Nacional Abierta y a Distancia. Investigadora y Directora del Grupo de investigación ilama. ORCID <http://orcid.org/0000-0001-8468-1867> Google Scholar: <https://scholar.google.com.co/citations?user=IP5s-PcAAAAJ&hl=es> Correo electrónico: martha.fuertes@unad.edu.co y marthalfd@yahoo.com

tras las huellas de la competitividad y sostenibilidad en los territorios donde se logre construir escenarios con la aplicación de métodos y herramientas de prospectiva y que se puedan lograr a través del diseño de estrategias que permitan la consecución de un escenario apuesta, donde los diferentes actores sociales deben constituir las la fuerza del cambio en busca de un territorio competitivo y sostenible que a través del diálogo social establezcan alianzas y se busque cohesión para la identificación de capacidades técnicas adecuadas y se logren las acciones necesarias para que con las estrategias propuestas se dé un verdadero cambio hacia la prospectiva y formulación de alternativas que permitan el logro de territorios competitivos y sustentables.

PALABRAS CLAVE

Escenarios; competitividad; sostenibilidad; territorios; micmac; mactor

SUMMARY

The competitiveness and sustainability in the territories is an effort to analyze different factors of change that underpin the development of the regions and that can be achieved if a vision of the future is achieved through the potentialization of productivity and social transformation in the regions. territories. Currently the regions face different challenges in economic, social, environmental, political and institutional issues that are being affected by the changes brought about by the new information and communication technologies, as well as by knowledge. Within the framework of these challenges, it is sought to address the problem of these issues from a propositive perspective, achieving the construction of scenarios, for this it is necessary to go after the footsteps of competitiveness and sustainability in the territories where it is possible to build scenarios with the application of methods and tools of foresight and that can be achieved through the design of strategies that allow the achievement of a bet scenario, where the different social actors should constitute the force of change in search of a competitive and sustainable territory that through dialogue social establish alliances and seek cohesion for the identification of adequate technical capabilities and

the necessary actions are achieved so that with the proposed strategies there is a real change towards the prospective and formulation of alternatives that allow the achievement of competitive and sustainable territories.

KEYWORDS

Scenarios; competitiveness; sustainability; territories; micmac; mactor

INTRODUCCION

La Prospectiva como una disciplina de construcción del futuro, se centra en lo que se quiere lograr y le debe servir a todos los actores para poder actuar con mayor seguridad en el presente. Por ende, si los territorios ponen en práctica este propósito van a ser más competitivos porque serán capaces de adelantarse en el tiempo a los eventos del presente y podrán ganar la delantera al estancamiento y subdesarrollo regional.

Alvin Toffler (1992) refiere "Mientras la economía y la sociedad del mañana van tomando forma, todos nosotros -individuos, compañías, organizaciones y gobiernos por igual nos enfrentamos al más salvaje y veloz recorrido hacia el futuro que ninguna generación haya realizado", por lo tanto los territorios no se deben conformar con el éxito o desarrollo en el presente, sino deben seguir avanzando de una manera planificada hacia el futuro, donde se requiere la formulación de un plan estratégico, de esta manera se busca contribuir desde la academia a la formulación de soluciones para los territorios en relación con la competitividad y sostenibilidad; por lo que se hace necesario revisar diferentes variables desde lo político, económico, ambiental y cultural dentro del territorio competitivo y sostenible y cómo se ha trabajado en pro de sostenibilidad y competitividad por lo que se presentarán algunos factores de cambio y actores que son fundamentales para lograr un territorios autosostenible de tal forma que cada uno aporte para lograr un territorio más competitivo pero pensando en la sostenibilidad

En esta investigación se utilizarán diferentes modelos, métodos y herramientas de prospectiva que permita el abordaje de la temática de investigación de una manera ordenada, iniciando con el estado del arte que marcan el pasado y presente de la sostenibilidad y competitividad en las regiones en Colombia, así mismo mediante un taller de Expertos y la aplicación del método Delphi se obtendrá un conocimiento más amplio y profundo del tema identificando variables y actores para aplicar los métodos MICMAC y MACTOR, herramientas mediante las cuales se pueden definir las variables o factores y actores más representativos para la posterior construcción de los escenarios, a partir de estos resultados se diseña un escenario apuesta al cual se le construirá el plan prospectivo y Estratégico para que los territorios en el 2030 logren ser competitivos y sostenibles.

Lo anterior teniendo en cuenta lo que manifiestan (Silva A, Trejos, C 2016) que La prospectiva es la ciencia que permite realizar un análisis de las probabilidades de futuro, a partir de un estudio retrospectivo y sus consecuencias en la actualidad, para de acuerdo a este adquirir un grado de libertad, autoridad y poder sobre las decisiones del presente

Metodología

En esta investigación se utiliza el modelo avanzado de prospectiva (Mojica, F. 2008), donde se inicia con una revisión de fuentes secundarias, aplicación de encuesta como fuentes primarias que permitan identificar factores de cambio que con la aplicación de método Micmac se logren resultados de variables clave, así mismo la identificación de actores enlace a través del método Mactor y a partir de estos resultados construir escenarios y posteriormente plantear estrategias que a través de un plan de acción permitan la consecución del escenario apuesta para lograr territorios competitivos y sustentables al 2030.

El método MICMAC tiene en cuenta los diferentes factores de cambio que han sido identificados y que, a partir de la calificación de influencias a través de una reflexión

colectiva, permite identificar las variables clave (tanto influyentes como dependientes), que son las variables esenciales para la construcción de escenarios. En esta investigación se identificaron los siguientes factores de cambio:

Listado de Factores de cambio

Competitividad	Desarrollo Sostenible	Gestión Pública
Dimensión Futuro	Territorio	Desarrollo Local
Turismo Rural	Desarrollo Territorial	Ecosistemas Industriales
Cambio Climático	Tecnología	Territorios Inteligentes
Economía	Productividad	Responsabilidad Social
Inclusión Social	Sociedad Migrante	Conectividad Vial
Articulación Sectores	Globalización	Economía Formal
E-commerce	Capital Social	Apoyo Económico del Gobierno
Plan de Ordenamiento Territorial		

El método MACTOR, Método de actores o Matriz de Alianzas y Conflictos: Tácticas, Objetivos y Recomendaciones fue creado como una herramienta analítica que busca valorar las relaciones de fuerza entre los actores y estudiar sus convergencias y divergencias con respecto a un cierto número de posturas y de objetivos asociados. Esto facilita a un actor una ayuda para la decisión de la puesta en marcha de su política de alianzas y de conflictos (Godet, M. 2000).

Los actores que se tuvieron en cuenta en esta investigación con su respectivo objetivo que más está relacionado con el tema de estudio son:

Universidad Nacional abierta y a Distancia	Alcaldías municipales
Gobernaciones	Ministerio de Educación Nacional
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Incoder
Escuela Superior de Administración Pública	Servicio Nacional de Aprendizaje
Departamento Nacional de Planeación	Gobierno Nacional
Corporación Autónoma Regional	Sistemas de información territorial
Financiera de Desarrollo Territorial	Empresa de Acueducto y
Alcantarillado Agencia Colombiana de Cooperación Internacional, ACCI	

RESULTADOS

Según el plano de influencias dependencias directas del método Micmac, nos muestra que el comportamiento de los factores: Globalización, Tecnología, Desarrollo territorial, Responsabilidad social, Cambio climático Plan de Ordenamiento Territorial son componentes básicos del clima y además juega un papel primordial dentro de los diferentes sectores de desarrollo que permitirán lograr un territorio competitivo y sustentable.

De acuerdo al plano de influencias dependencias directas del método Mactor se encuentran algunos objetivos que son divergentes frente a la sostenibilidad y competitividad de los territorios como lo son: Incoder, Findeter y la empresa de acueducto y alcantarillado quienes no tienen sus objetivos que aporten sobre todo en lo que tiene que ver con la competitividad, mientras que se aprecia una articulación con posibilidad de alianzas entre el SENA-UNAD, Gobernaciones, alcaldías municipales y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en los dos aspectos como son la competitividad y la sostenibilidad de los territorios.

A partir de la construcción de escenarios donde se tienen en cuenta variables clave y actores enlace se logra plantear estrategias tales como:

Fortalecimiento de la innovación social y de los procesos de gestión pública, y el desarrollo de una cultura de emprendimiento de acuerdo al contexto territorial.

Lograr una mejor conectividad y relaciones funcionales dentro del territorio.

Promover el desarrollo sostenible haciendo el adecuado uso del suelo de acuerdo con la ubicación territorial

Lograr el desarrollo económico de las regiones teniendo en cuenta aspectos ambientales, sociales, políticos y tecnológicos.

Estructura de un sistema económico – ambiental equilibrado, cohesionado con los diferentes actores que están inmersos en los territorios.

Desarrollo de cadenas productivas articuladas entre sector privado, público y civil.
Diseño de un marco de política nacional que este orientado a la promoción de la competitividad y sostenibilidad para fortalecer la economía territorial.

Protección de áreas de reserva natural, así como de las fuentes hídricas para la conservación del medio ambiente que permita prolongar las materias primas y lograr las condiciones necesarias para el desarrollo productivo regional.

CONCLUSIONES

Luego de la revisión documental para la realización del estado del arte se identifica que en algunos países de Latinoamérica se han creado “Agencias Públicas” que en su mayoría hacen parte de los ministerios de agricultura y obras públicas, que busca la explotación de los recursos con una visión racional y se introdujo el concepto de recurso renovable (Rodríguez y Espinoza, 2002).

El método Micmac nos permite identificar las variables clave Para que las entidades territoriales, alcancen un grado de desarrollo sostenible y competitivo, donde el Plan de Ordenamiento Territorial - POT contribuya en la conformación de unidades productivas a partir de los recursos propios del territorio.

En el método Mactor según el histograma se pueden establecer los niveles de compromiso de los actores en el logro de objetivos como son: Inspirar y movilizar a la comunidad en la recuperación y contribución al medio ambiente, e inclusión en la

tecnología, así como ejecutar actividades de conservación del medio ambiente y finalmente detener la degradación movilizándolo a las comunidades.

Es importante que desde nuestro propio entorno podamos generar proyectos, ideas de negocio y/o empresas sostenibles que permitan el desarrollo y competitividad de los territorios

BIBLIOGRAFIA

Acosta, A. 1999. Algunos Elementos para repensar el desarrollo (Una lectura para pequeños países). Programa interdisciplinario de Población y Desarrollo Local Sustentable. Cuenca Ecuador: Universidad de Cuenca.

Arenas, F. 2003. El Ordenamiento sustentable del territorio regional. Los Gobiernos regionales entre la necesidad y la realidad. En Revista de Geografía Norte Grande. N.003 (2003); p.45-54. Disponible en:
<http://www.redalyc.org/pdf/300/30003004.pdf>

Boisier, S. 2004. Desarrollo territorial y descentralización. El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. En Revista Eure Santiago. Vol.30, No.90 (septiembre, 2004); p.27-40. ISSN 0250-7161. Disponible en:
http://www.flacsoandes.edu.ec/sites/default/files/agora/files/1245798293.boisier__descentralizacion_0.pdf

Departamento Nacional de Planeación –DNP. (2003). Construcción de un futuro para Colombia desde sus territorios. Tomado de: www.dnp.gov.co

Espinosa, J. 2001. Espacio y territorios. Razón, pasión e imaginarios. Universidad Nacional de Colombia (Ed.). *La importancia del Ordenamiento territorial en la integración, la competitividad y el desarrollo*. (pp. 459-486) Bogotá, Colombia.

- Espinosa, J. 2004. Dimensiones Territoriales de la Guerra y la Paz. Universidad Nacional de Colombia (Ed.) Territorio y Futuro: *Nuevos Modelos de Organización y Gestión Territorial* (pp. 269-290). Bogotá, Colombia
- Godet, Michel. (2000, Enero). La caja de herramientas de la prospectiva estratégica. , <http://www.prospektiker.es>. Recuperado Junio 1, 2009, a partir de <http://es-es.start2.mozilla.com/firefox?client=firefox-a&rls=org.mozilla:es-ES:official>.
- Normas
- Godet, M. Prospectiva Estratégica - Problemas y Métodos. Laboratoire d'Investigation Prospective et Stratégique - LIPSOR. 2007. Normas APA
- Godet, M. Prospectiva Estratégica – CAJA DE HERRAMIENTAS - LIPSOR. 2007. Normas APA
- Godet M. (2001) Manual de prospectiva estratégica, Dunod, Paris: Dunod. Normas APA
- Madorey O. 1999. El territorio como factor estratégico de desarrollo. Hacia un espacio de gestión metropolitana en el Gran Rosario. Seminario Ciudad Futura. Rosario, Argentina.
- Ministerio Medio Ambiente, Vivienda Y Desarrollo Territorial. 2007. Elementos poblacionales para el ordenamiento territorial. Guía #2.. Disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/ELEMENTOS%20POBLACIONALES%20-%20MVCT.pdf>
- Mojica, F. 2008. Dos modelos de la escuela voluntarista de prospectiva estratégica. Tomado de [file:///C:/Users/marilu.avendano/Downloads/DosModeloProspectivaEstrategica%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/marilu.avendano/Downloads/DosModeloProspectivaEstrategica%20(1).pdf)
- Silva, A. Trejos, C. 2016. Prospectiva del café en nariño: sabor y aroma de una tradición. Tomado de <http://hemeroteca.unad.edu.co/index.php/revista-estrategica-organizacio/article/view/2097>

Toffler, A. 1992. Las empresas deben planificar su futuro. Tomado de:

<https://degerencia.com/articulo/que-es-prospectiva/>

Vásquez, A. 2000. Desarrollo endógeno y globalización. En: EURE Revista Latinoamericana de Estudios Urbanos Regionales. Número 79, Páginas 47 – 65.

Vásquez, A. 1988. Desarrollo local. Una estrategia de creación de empleo, Editorial Pirámide, Madrid.