

Repensando la respuesta humanitaria a la crisis del Tapón del Darién en el marco de los ODS: el triple nexo humanitario en perspectiva*

Rethinking the humanitarian response to the Darien Gap crisis within the SDGs framework: The humanitarian-development-peace nexus (HDP) in perspective

Aleix S. Porras Cantons**

Artículo de investigación

Fecha de recepción: 28 de junio de 2023

Fecha de aceptación: 28 de julio de 2023

Para citar este artículo:

Porras Cantons, A. S. (2023). Repensando la respuesta humanitaria a la crisis del Tapón del Darién en el marco de los ODS: el triple nexo humanitario en perspectiva. *Revista Análisis Jurídico-Político*, 5(10), 147-178. <https://doi.org/10.22490/26655489.6960>

RESUMEN

En la frontera terrestre entre Colombia y Panamá se encuentra el Tapón del Darién, un punto clave en las migraciones paname-ricanas que ha experimentado un crecimiento drástico en el número de migrantes que toman la decisión de adentrarse en una selva, conocida por sus peligros, violencia y presencia de grupos armados, para buscar una vida mejor. El presente estudio analiza la intervención humanitaria en el contexto del Tapón del Darién, en respuesta a la crisis migratoria, y la aplicabilidad del triple nexo humanitario entre acción humanitaria, desarrollo y paz. Mediante

*Trabajo de investigación realizado en el marco del Máster Oficial en Relaciones Internacionales, Seguridad y Desarrollo de la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB), realizado en junio de 2023.

**Máster en Relaciones Internacionales, Seguridad y Desarrollo por la Universitat Autònoma de Barcelona (UAB); especialista en Acción Humanitaria y en Protección, Seguridad y Negociación Humanitaria. Correo electrónico: aleixporras9@gmail.com; ORCID <https://orcid.org/0009-0007-1291-5725>

una revisión bibliográfica y entrevistas cualitativas a entidades que forman parte de la respuesta humanitaria, se analiza la pertinencia de la aplicación del nexo en el contexto, así como la necesidad de la aplicación correcta de las tres dimensiones del nexo. El contexto, caracterizado por la cronificación de la crisis y una alta rotación de migrantes, responde a necesidades tanto cortoplacistas como de medio y largo plazo. Los hallazgos indican deficiencias en los mecanismos de coordinación, un impacto negativo del desamparo estatal en las políticas de desarrollo y la importancia crucial de las redes sociales en el flujo migratorio. Aunque el enfoque humanitario es esencial, se evidencia la necesidad de espacios de desarrollo y de la implementación del triple nexo, preservando el espacio humanitario y dando prioridad al cumplimiento de los principios humanitarios.

Palabras clave: Colombia, cooperación para el desarrollo, migración panamericana, Tapón del Darién, triple nexo humanitario.

ABSTRACT

On the land border between Colombia and Panama lies the Darién Gap, a key point in Pan- American migration that has experienced a dramatic increase in the number of migrants who make the decision to enter the jungle, known for its dangers, violence and presence of armed groups, in search of a better life. This study analyses humanitarian intervention in the context of the Darién Gap in response to the migration crisis and the applicability of the Humanitarian, Development and Peace nexus (HDP). Through a literature review and qualitative interviews with actors who are part of the humanitarian response, the relevance of the application of the nexus in the context is analyzed, as well as the need for the correct application of the three dimensions of the nexus. The context, characterized by the chronification of the crisis and a high turnover of migrants, responds to both short-term and long-term needs. The findings indicate deficiencies in coordination mechanisms, a negative impact of state neglect on development policies, and the crucial importance of social networks in migration flows. Although the humanitarian approach is essential, the need for development spaces and the implementation of the nexus, preserving humanitarian space and prioritizing compliance with humanitarian principles, is evident.

Keywords: Colombia; Darien Gap; Development cooperation; humanitarian-development-peace nexus (HDP), Pan-American migration.

1. INTRODUCCIÓN

Las dinámicas migratorias representan una de las más grandes y complejas problemáticas humanitarias de nuestro tiempo. En ellas intervienen no solo variables políticas y económicas, sino también dimensiones humanas y sociales. Este panorama exige respuestas integrales, que atiendan las consecuencias inmediatas de las crisis migratorias y que se involucren en la búsqueda de soluciones a largo plazo. El presente artículo representa un avance significativo en esta dirección, ya que su enfoque centra en el análisis de la crisis migratoria en el Tapón del Darién —punto crítico de la migración panamericana— a través de la aplicación del triple nexo humanitario.

El estudio destaca por su relevancia en el contexto de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas. En particular, el análisis del triple nexo de acción humanitaria, desarrollo y paz contribuye a la consecución de los ODS relacionados con la erradicación de la pobreza, el aseguramiento de vidas dignas y seguras, la promoción de sociedades pacíficas e inclusivas, y la construcción de alianzas para el logro de los objetivos.

El presente estudio pretende dilucidar la pertinencia de la aplicación del triple nexo humanitario en el contexto de la crisis migratoria y humanitaria que se vive en la frontera terrestre entre Colombia y Panamá, la zona conocida como Tapón del Darién. Este espacio geográfico, reconocido como un corredor migratorio de gran importancia, ha experimentado un aumento significativo en el tránsito de migrantes, quienes, movidos por la esperanza de una vida mejor, deciden adentrarse en un territorio marcado por peligros, violencia y la presencia de grupos armados.

Este estudio se inspira y se basa en los principios teóricos y metodológicos articulados en el artículo “La aplicación del enfoque de ‘triple nexo’ entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz en el contexto de los flujos migratorios de Venezuela”, escrito por Francisco Rey,

Beatriz Abellán y Andrés Gómez, investigadores del Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH). Sin embargo, el presente estudio aborda un contexto severamente más específico con problemáticas y líneas de actuación distintas.

En este contexto, la investigación tiene como objetivo analizar la respuesta humanitaria, así como la integración y aplicación de las dimensiones del nexo en dicha respuesta, desde la perspectiva teórica y práctica. Se busca entender las percepciones de las entidades que forman parte de la intervención humanitaria para poder formular recomendaciones basadas en la investigación, con el propósito de mejorar la intervención y el entendimiento, así como la aplicación de la aproximación teórica.

A partir de una metodología mixta, basada en una revisión bibliográfica tanto de la aproximación teórica como del contexto, y entrevistas cualitativas a las entidades que forman parte de la respuesta, se pretende responder a las siguientes preguntas:

- ¿Es relevante la aplicación del triple nexo humanitario en un contexto como el Tapón del Darién?
- ¿Qué desafíos y oportunidades existen en el contexto para la respuesta humanitaria, así como para aplicar el triple nexo?

En una primera instancia, tras la pauta analítica, el artículo empieza con un análisis del contexto del Tapón del Darién. En esta parte, se exploran las causas subyacentes de la situación, como pueden ser las políticas de cooperación regional migratorias. También se estudian las rutas migratorias y los flujos existentes, así como la respuesta internacional ante esta crisis. Posteriormente, nos adentramos en una exploración más profunda del triple nexo como marco teórico, a través de una revisión exhaustiva de la literatura y el desarrollo detallado del concepto y sus componentes. Con la base teórica y contextual detallada, se procede a presentar los hallazgos del estudio, basados en la temporalidad de la crisis, los mecanismos de coordinación y la relevancia de la aplicación del nexo en el contexto. Con base en estos hallazgos y el estudio, se presentan las conclusiones y se propone una serie de recomendaciones para mejorar la intervención humanitaria, manteniendo en perspectiva el triple nexo humanitario.

En el ámbito colombiano y panameño, este estudio adquiere una especial importancia al proporcionar herramientas analíticas y propositivas para entender y abordar las causas y consecuencias de los flujos migratorios en el Tapón del Darién. La investigación además brinda un aporte sustancial al entendimiento de la migración desde una perspectiva humanitaria y de desarrollo, y presenta recomendaciones basadas en la evidencia para mejorar las intervenciones y la aplicación del enfoque de triple nexo. Esta labor resulta especialmente relevante en el contexto de los desafíos planteados por la migración a gran escala y las políticas migratorias en América Latina.

2. PAUTA DE ANÁLISIS

El presente estudio tiene como objetivo analizar la respuesta humanitaria a la crisis migratoria en el Tapón del Darién, empleando el enfoque del triple nexo humanitario, que integra las áreas de acción humanitaria, desarrollo y paz. La finalidad de este estudio es comprender la pertinencia del enfoque y en qué medida se ha aplicado, así como de qué forma puede optimizarse para responder eficazmente a la citada crisis migratoria.

El triple nexo humanitario ofrece una perspectiva integral y holística que permite examinar la interrelación entre las respuestas humanitarias, el desarrollo y la paz en una situación de crisis como puede ser el Tapón del Darién. Esta perspectiva puede proporcionar un entendimiento más profundo de las dinámicas de las crisis, ya que aborda las necesidades humanitarias inmediatas y también se enfoca en los problemas subyacentes y las causas fundamentales de la crisis. De este modo, se puede desarrollar una comprensión más completa de la crisis y se puede diseñar intervenciones más efectivas y sostenibles que trasciendan el alivio inmediato y aborden las cuestiones estructurales y a largo plazo.

La metodología adoptada para este estudio es de carácter mixto. Se llevó a cabo una revisión bibliográfica exhaustiva que abordó el contexto de la crisis migratoria en el Tapón del Darién y la teoría y la aplicación del triple nexo humanitario. En la misma línea, se realizó una serie de entrevistas cualitativas a entidades y actores que operan en el terreno.

La configuración de las entrevistas fue variada para darle una mayor adaptación a la persona entrevistada. En líneas generales, siempre se buscó que se respondieran a las preguntas de investigación de una forma no directa, partiendo de los tres ejes principales de estudio, la relevancia de la aplicación de nexos, la temporalidad y el talante estructural de la crisis y los mecanismos de coordinación presentes en la respuesta humanitaria. La adaptación de cada entrevista se realizó con base en las siguientes variables: formato de la entrevista, responsabilidad de la persona entrevistada y accesibilidad del entrevistado, partiendo de la base de que el acceso a la información en contextos de plena vulnerabilidad, como puede ser el Tapón del Darién, es limitado.

La revisión bibliográfica de la aproximación teórica y conceptual fue simultáneamente configurada desde un enfoque inicial más genérico, hasta llegar a la especificidad adaptada a las necesidades del estudio. En cuanto al contexto, este inició con una descripción general de la región y de la cooperación regional para situar al lector y entender las causas del contexto de la migración en el Darién. En cuanto a la aproximación teórica, se llevó a cabo una revisión conceptual y académica del nexo, para terminar con la aplicación de este y la relevancia de tal aplicación en el contexto.

Finalmente, al analizar los resultados de la revisión bibliográfica y las entrevistas, se buscó identificar posibles recomendaciones para mejorar la respuesta humanitaria a la crisis migratoria en el Tapón del Darién, siempre desde la perspectiva del triple nexo. Con ello, se espera aportar un valioso recurso para quienes trabajan en la respuesta a esta crisis y para el campo académico en general.

3. CRISIS MIGRATORIA Y HUMANITARIA EN EL DARIÉN

En este apartado se contextualiza el estudio. En una primera instancia, se lleva a cabo una descripción general de la región del Darién, haciendo hincapié en la polémica de la pavimentación y el resultado de la cooperación regional migratoria. Luego, se discuten las rutas migratorias internacionales y la ruta específica que toma la migración en el Tapón del Darién. Finalmente, se realiza una descripción de la respuesta internacional y los actores que se encuentran en el terreno.

3.1. GEOGRAFÍA, INFRAESTRUCTURA Y COOPERACIÓN REGIONAL

La frontera entre Colombia y Panamá se encuentra en medio de la región del Darién. Esta región se caracteriza por su densa selva y numerosos ríos. De hecho, pese a que la región de Chocó es el único territorio colombiano con frontera con Panamá y que el Golfo de Urabá haga de frontera funcional, no existe de momento una infraestructura vial entre ambos países, siendo esa, la única zona donde la carretera panamericana carece de continuidad en su cruce por el continente americano (Defensoría del Pueblo de Colombia y ACNUR, 2017). Esta discontinuidad le da el nombre de “Tapón del Darién”. Aquí conviene destacar que Panamá formó parte de Colombia hasta 1903.

En este contexto, la pavimentación para la unión de la ruta panamericana ha sido objeto de estudio y debate a lo largo del tiempo. La protección del medio ambiente, la protección de las comunidades indígenas, el desarrollo de la región, las dinámicas migratorias de área y el crimen organizado son puntos centrales de los debates y tomas de decisiones, tal como lo ejemplifica Korten (1995), Orozco y colaboradores (2012), Miller (2014), Rutkow (2019), entre otros autores.

Para entender el contexto conviene destacar acuerdos como la Declaración de Quito sobre Movilidad Humana (2018) o el Acuerdo Tripartito entre Colombia, Panamá y Estados Unidos para la lucha contra el tráfico de personas y el narcotráfico en la región (2016). Del mismo modo, es necesario conocer el estado del título 42 de Estados Unidos en el momento de la lectura, para comprender mejor la situación.

La frontera entre Colombia y Panamá es un punto clave en la migración irregular hacia Norteamérica (Defensoría del Pueblo de Colombia y ACNUR, 2017). En 2016, el huracán Matthew y la mejoría de las relaciones diplomáticas desde 2014 entre Cuba y Estados Unidos desviaron gran parte del flujo migratorio cubano y haitiano a Centroamérica, con el objetivo de llegar a Estados Unidos buscando el estatus de refugiados (Miraglia, 2016). Como los requisitos de visado son de difícil cumplimiento para las personas con bajos ingresos, muchas de ellas deciden reconfigurar su ruta para llegar a su destino (Franco y Valdivieso, 2023). En este aspecto, la mayoría de los migrantes que no provienen de Latinoamérica

continental inician su travesía panamericana en Quito (Ecuador) o São Paulo (Brasil), por la laxitud de ambos países en materia migratoria. De hecho, en 2008, Ecuador abolió los requisitos de visado para los visitantes extranjeros que ingresan con propósitos turísticos, ofreciendo de este modo un punto de entrada accesible a las Américas (Miraglia, 2016). Esto configuró el perfil de los migrantes como sumamente variado, con gran presencia de las crisis próximas regionales como puede ser venezolanos, haitianos o cubanos, pero también yemeníes, chinos, indios o senegaleses entre otros (OIM, 2021).

La ruta que siguen los migrantes no es única ni tiene un solo inicio. Según la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2022), las rutas sur-norte por Sudamérica pueden pasar por una gran variedad de países como Chile, Brasil, Ecuador, Bolivia y Perú, culminando en el Tapón del Darién como única vía para llegar a Centroamérica y seguir su ruta hasta el norte. De hecho, el Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM) y R4V (2022) alertaron el peligro de que la zona hiciera un efecto “cuello de botella” en el Darién. Estas rutas enfrentan una diversidad de factores que crean condiciones precarias y vulnerables para quienes viajan de manera irregular, lo que aumenta el riesgo de abusos y violaciones de derechos, trata y trata de personas, diversas expresiones de violencia y exposición adicional. El Tapón del Darién se destaca como un área particularmente peligrosa en este contexto (OIM, 2022).

3.2. LA TRAVESÍA EN EL DARIÉN: RUTAS, PELIGROS Y DIFICULTADES

El 97% de los migrantes que cruzan consideran la zona como la más peligrosa de su trayecto entero (MMC, 2022). Varias entidades, como Médicos Sin Fronteras (MSF), Cruz Roja Panameña, UNICEF y *Human Rights Watch* (HRW), han denunciado abusos físicos y sexuales, así como la fuerte peligrosidad por la presencia de grupos armados y la intransitividad de la selva (véase HRW, 2023 y ONU, 2023). Tanto es así, que, si en un buscador web se escribe “Tapón del Darién”, una de las primeras referencias que se encuentran es un artículo de la BBC titulado “El infierno de cruzar el Tapón del

Darién, la región más intransitable y peligrosa de América Latina” (Millán y Estrada, 2019).

En mayo de 2023, ACNUR (2023) publicó los resultados de la monitorización de la situación de los migrantes. Según el informe, un 87% de ellos asegura haber sido víctimas de robos, fraudes o estafas, mientras que el 58% sufrió amenazas, y hasta un 30% vivió violencia dentro del paso por la jungla. La mayoría de ellos temen por su seguridad física en el paso por el Darién. Por otro lado, la presencia armada, representada en este caso por el Clan del Golfo, ejerce poder en la zona de forma paralela al Estado, siendo, a fin de cuentas, los máximos responsables del tráfico de personas de la región (Severiche *et al.*, s. f.).

Pese a eso, el número de migrantes sigue creciendo. Según ACNUR (2023), las principales razones de los migrantes para dejar el país de origen o de residencia son la falta de oportunidades laborales en sus países. La misma fuente asegura, tras encuestar a la población migrante, que las oportunidades económicas del país destino son su mayor motivo de atracción. En 2023, las autoridades panameñas prevén la entrada de hasta 400 000 migrantes al país por el Darién (Domínguez, 2023). A pesar de ello, se conoce que las políticas migratorias de Estados Unidos y la cooperación por el control migratorio regional liderado por Estados Unidos, influyen hasta cierto punto en la llegada de los migrantes al Darién.

En el Tapón del Darién la ruta tampoco es única. Un entrevistado, representante de una entidad con presencia en el Darién¹, se refería a las distintas rutas como las rutas VIP y las rutas para pobres. También asegura que hay población migrante que ha cruzado a caballo (representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023).

El punto de partida de la travesía para los migrantes suele estar en Necoclí, Turbo o en la comunidad de El Tontuno (OIM, 2023). No obstante, es posible encontrar ofertas en grupos de WhatsApp o discusiones de Facebook públicas para recoger a grupos de personas

¹ El representante de la entidad ha solicitado explícitamente su anonimato para la publicación del contenido de la entrevista, y también que no se mencione su entidad.

en Medellín. El trayecto comúnmente implica viajar por mar hasta Acandí, Capurganá o las comunidades de Carreto o Caledonia (OIM, 2022). Otros puntos de referencia son Canaán Membrillo y Bajo Chiquito, comunidades de acogida, y las Estaciones Temporales de Recepción Migratoria (ETRM) Lajas Blancas y ERTM de San Vicente en Metetí, que actúan como principales puntos de asistencia. Tras llegar a Acandí, Capurganá, Carreto o Caledonia, la ruta a través de la selva comienza. Dependiendo de la localidad inicial, los migrantes se dirigirán hacia distintos puntos de acogida y ETRM, utilizando canoas en varios puntos del viaje (OIM, 2022).

Según fuentes consultadas, los precios generalmente oscilan entre los \$300 USD y \$1000 USD. La mayoría de los migrantes busca minimizar los costos, al tiempo que procura viajes seguros y rápidos. Según un representante de una entidad que trabaja en campo, los traficantes de personas operan con una organización comparable a la de cualquier empresa legal, llegando a proporcionar a los migrantes “pulseras de colores con diferentes servicios, similares a las de parques temáticos, como Portaventura²” (representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023). Sin embargo, el representante enfatiza que existen diferencias significativas en la calidad y limpieza de los distintos puntos de acogida y asistencia, como las ERTM de San Vicente y Lajas Blancas, siendo la primera generalmente considerada superior (representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023).

3.3. RESPUESTA INTERNACIONAL Y ACTORES EN EL TERRENO

En el terreno y como parte de la respuesta, se encuentran diferentes organizaciones con distintos mandatos y funciones. Entre ellas, las que tienen más presencia son: Hebrew Immigrant Aid Society (HIAS), que se ocupa principalmente la de atención psicológica; la Agencia de la ONU para los Refugiados (ACNUR), que tiene como implementador al Norwegian Refugee Council (NRC), principalmente en materia de protección; el Fondo de las Naciones

² Portaventura es un parque temático localizado cerca de Barcelona.

Unidas para la Infancia (Unicef), que tiene como implementador a RET internacional; la Cruz Roja Panameña, que se centra en agua, saneamiento e higiene, así como protección y salud; Médicos Sin Fronteras (MSF), que hace como referente de la acción médico-humanitaria; la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), que realiza una tarea de monitorización de migrantes (Displacement Tracking Matrix [DTM]); el sistema europeo de gestión del tráfico ferroviario (ERTM, por sus siglas en inglés), que provee comida y artículos no alimentarios (NFIs, por sus siglas en inglés); por último, se destacan algunas entidades locales que dan soporte a toda la respuesta humanitaria. También es relevante la tarea del Servicio Nacional de Fronteras (Senafront) en la recolección de datos en el terreno (G. Loprete, comunicación personal, 23 de mayo de 2023; coordinador(a) de terreno de una entidad, comunicación personal, 7 de junio de 2023; director(a) regional de una entidad, comunicación personal, 8 de junio de 2023; L. Eguiluz, comunicación personal, 11 de junio de 2023; representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023).

Por otro lado, en relación con los mecanismos de coordinación en Colombia, se encuentra el Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM), coordinado por la OIM y ACNUR. Sin embargo, en la ayuda humanitaria, la coordinación la suele hacer Oficina de la ONU para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), mediante el Inter Agency Standing Committee (IASC). Sin embargo, las organizaciones aseguran que este tipo de agencias no están presentes en el terreno y que ni siquiera hay reunión de donantes para el contexto.

4. TRIPLE NEXO HUMANITARIO: REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA Y DESARROLLO DEL CONCEPTO

En este apartado del estudio, se realiza una introducción al triple nexo humanitario, presentando en primera instancia una definición conceptual mediante sus componentes y una breve revisión bibliográfica de los debates académicos en torno a la aproximación teórica. Posteriormente, se expone el desarrollo del concepto mediante su

institucionalización y se presentan casos prácticos como precedentes para comprender la relevancia del nexo en la respuesta humanitaria en el Darién.

4.1. CONCEPTO Y DEBATES ACADÉMICOS

El triple nexo humanitario es una aproximación teórica que surge como respuesta a la necesidad de una intervención humanitaria menos asistencialista, más integrada y sostenible en el tiempo para los contextos de crisis. El enfoque busca unir tres componentes fundamentales: la acción humanitaria, el desarrollo y la construcción de paz (Rey *et al.*, 2022), con el objetivo de pasar de estrategias aisladas a resultados más unificados (Barakat y Milton, 2020; Nguya y Siddiqui, 2020). La acción humanitaria ha sido objeto de críticas a lo largo de su historia. La principal crítica hace referencia al asistencialismo que suelen brindar las intervenciones, y también se debate sobre los planteamientos prácticos en el terreno.

A partir de los años ochenta y durante varias décadas, el concepto conocido como “vinculación entre la ayuda humanitaria, la rehabilitación y el desarrollo” (VARD o LRRD, por sus siglas en inglés) ha sido el foco de interés de múltiples entidades humanitarias y de desarrollo. Este ha generado un considerable volumen de literatura tanto en el ámbito académico como en términos de aplicaciones prácticas (Rey, 2020). Este enfoque (VARD) no tuvo el impulso ni los incentivos necesarios para lograr un cambio sistemático a largo plazo (Thomas y Voice, 2019, citados en Mena *et al.*, 2022). Uno de sus principales puntos débiles era que enmarcaba la ayuda y la recuperación como un continuo: que se puede pasar de la crisis humanitaria/la ayuda de emergencia al desarrollo (Harmer y Macrae, 2004; Mena y Hilhorst, 2021, citados en Mena *et al.*, 2022). La aplicación simultánea de los tres componentes del nexo puede ayudar a superar una visión lineal de la intervención y a pasar a una lógica de *contiguuum* (Rey *et al.*, 2022).

El vínculo entre el aspecto humanitario y la construcción de la paz, incluyendo en particular el potencial impacto de las acciones humanitarias sobre los conflictos violentos y las circunstancias posbélicas, ha sido también objeto de estudio desde hace bastante

tiempo, generando inevitables debates. El triple nexo humanitario es uno de los enfoques más recientes, aunque para muchos académicos es solamente un debate típico en la disciplina con nueva forma (Rey, 2020).

A nivel conceptual, aunque con consecuencias prácticas, el triple nexo se origina para beneficiarse de las ventajas distintivas de cada área: humanitaria, desarrollo y paz (Rey *et al.*, 2022). El enfoque admite que el desarrollo, la paz y la estabilidad evolucionan de manera no secuencial y en situaciones particulares, y que las comunidades no poseen necesidades exclusivas y segregadas (CIC, 2019).

El triple nexo humanitario es multifactorial y multinivel. Su utilidad es transversal y esto se ejemplifica en que abarca tanto la propia ayuda humanitaria, como el desarrollo y la construcción de paz. Por ejemplo, el triple nexo puede y debe ser conectado en las respuestas que tienen que ver con el cambio climático (Mena *et al.*, 2022). Por otro lado, se ha evidenciado la eficacia de las respuestas basadas en el nexo en materia de reducción de riesgo de desastres (DRR, por sus siglas en inglés) (UNDRR, 2023). La incorporación de todos los enfoques al triple nexo y su operacionalización en los distintos contextos debe ser una fusión que respete las líneas de actuación y los derechos de los titulares de derechos, tratando de seguir, como razón última de cualquier adaptación y mejora de las intervenciones humanitarias, el principio de no hacer daño (*Do No Harm*) y la buena práctica humanitaria. Por lo tanto, es esencial que el triple nexo se adapte y fomente la participación de las comunidades, las autoridades locales, regionales y nacionales (WeWorld, 2020, citado en Rey *et al.*, 2020)

Es importante destacar que este no es un enfoque unidimensional. Su implementación debe ser flexible y adaptarse a los contextos específicos. Además, debe respetar los principios humanitarios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia, y garantizar que la asistencia llegue a quienes más la necesitan (ICVA, 2022).

Como se puede apreciar, los componentes del triple nexo no parten de definiciones únicas, y sus desarrollos académicos y definiciones actuales son más transversales gracias a evoluciones conceptuales de los términos con procesos de ampliación. La acción humanitaria y el nuevo humanitarismo tienden, en cierto modo, a la acepción del desarrollo como estrategia de prevención de nuevas crisis, del

mismo modo que con la paz. El desarrollo precisa de una estabilidad, en la cual una capacidad de respuesta humanitaria y la seguridad son necesarias. También la construcción de paz no es posible sin un desarrollo o con constantes crisis a las que no se puede responder, por ello todos los componentes del triple nexo son inherentemente necesarios entre sí.

4.2. DESARROLLO E INSTITUCIONALIZACIÓN DEL TRIPLE NEXO

Es difícil atribuir una acuñación exacta del término “Triple nexo humanitario”; hay eventos e instituciones que han desempeñado un papel clave en el desarrollo del concepto y su institucionalización.

El secretario general de Naciones Unidas desempeñó un papel importante en la promoción de este concepto. En su discurso inaugural en la Asamblea General en 2016, António Guterres describió la respuesta humanitaria, el desarrollo sostenible y el mantenimiento de la paz como “tres lados del mismo triángulo”, reforzando así el triple nexo como la ortodoxia dominante en el sector de la ayuda (Guterres, 2016). Adicionalmente, en 2016, el hasta entonces secretario general de la ONU, Ban Ki-Moon (2016), emitió un informe titulado “Una humanidad: responsabilidad compartida”, que establecía una agenda para la humanidad que incluía el objetivo de “trascender la división entre lo humanitario y el desarrollo”. En 2017, la ONU comenzó a implementar su denominado “Nuevo modo de trabajar” (NWOW, por sus siglas en inglés), que tiene como objetivo “fortalecer el nexo humanitario-desarrollo” (OCHA, 2017). El NWOW fue respaldado por organizaciones de gran relevancia como el Banco Mundial (Rey, 2020).

En febrero de 2019, el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE/OECD, por sus siglas en inglés) aprobó la “Recomendación sobre el nexo entre acción humanitaria, desarrollo y paz”, lo que proporcionó un respaldo importante al concepto de triple nexo (OCDE, 2019).

En el contexto de Europa, la Unión Europea ha fusionado, en distintos grados de éxito, el vínculo entre desarrollo y acción humanitaria en el tratamiento de situaciones críticas complejas.

Después de la primera Cumbre Humanitaria Mundial, se añadió la paz como una tercera variable a este vínculo. Desde ese punto, se ha provisto un esquema político para llevar a cabo su puesta en marcha, con las resoluciones del consejo de la UE y enfatizando en la importancia de la prevención, la anticipación y la evitación de crisis, así como la incorporación de la capacidad de adaptación en las agendas y fondos de las acciones exteriores de la UE (Consejo de la UE, 2022). La intervención de la Unión Europea en materia de asistencia humanitaria se rige por el artículo 214 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

Poco a poco, las ONG internacionales a cargo de intervenciones humanitarias han ido adoptando el enfoque y creando discusiones sobre su pragmatismo y la viabilidad de su operacionalización (véase Oxfam International, 2019; Guinote y Policy ICRC, 2020; FAO, DI y NRC, 2021; Howe, 2019).

4.3. RELEVANCIA DEL TRIPLE NEXO EN EL TAPÓN DEL DARIÉN

En realidad, esta aproximación se ha operacionalizado en distintos contextos. Colombia, Etiopía, Malawi, Malí, Myanmar, Nigeria, Somalia y Sudán del Sur han sido protagonistas de programas en los que se ha puesto en práctica con distintos resultados y éxitos (Rey *et al.*, 2020). En este aspecto, Sudán del Sur, Camerún y Kenia son pioneros en la aplicación del triple nexo en sus territorios e intervenciones (Horstmann, 2023).

En abril del 2023, el Conflict Sensitivity Resource Facility (CSRF) presentaba un informe junto con Dectro Research and Advisory, en el que se presentaban cinco lecciones sobre la aplicación del triple nexo en Sudán del Sur en relación con la coordinación y la aproximación e inclusión de las comunidades en las intervenciones. De estas lecciones se destaca que los enfoques fragmentados de la participación comunitaria por parte de las iniciativas humanitarias, de desarrollo y de paz dan lugar a ineficacias e incoherencias que distorsionan las perspectivas comunitarias y socavan el impacto colectivo de los programas de ayuda en todo Sudán del Sur. De igual modo, los esfuerzos mal planificados para implicar (o no) al gobierno local como parte de la implicación comunitaria han

alimentado sospechas, lo cual generó interferencias políticas y socavó la negociación sobre cuestiones delicadas (Deng *et al.*, 2023).

Por otro lado, las necesidades humanitarias en Camerún están intrínsecamente ligadas a la inseguridad persistente y a los consiguientes desplazamientos forzados, así como a la pobreza, las catástrofes naturales y las epidemias sanitarias agravadas por déficits estructurales y crónicos que afectan a los medios de subsistencia (OCHA, 2023). Para responder eficazmente a estos complejos problemas y a sus repercusiones, se necesitan intervenciones simultáneas y coordinadas que respondan a las causas estructurales y profundas de las vulnerabilidades, garantizando al mismo tiempo la necesaria respuesta de emergencia (OCHA, 2023).

En el Tapón del Darién, esta estrategia es particularmente relevante. Esta región, conocida por su densa selva y su topografía desafiante, es un corredor crítico para los migrantes que buscan llegar a Norteamérica. Los desafíos de la migración forzada, la inseguridad y la vulnerabilidad ambiental hacen que la aplicación del triple nexo sea indispensable para una intervención humanitaria efectiva.

El desplazamiento humano es una realidad constante en el Darién. La necesidad de proporcionar asistencia humanitaria inmediata a los migrantes en tránsito es crucial, pero sin abordar las causas subyacentes de este desplazamiento, los esfuerzos serán insostenibles. Aquí es donde el triple nexo puede ofrecer soluciones duraderas, abordando simultáneamente las causas estructurales de la migración forzada, como la violencia, la pobreza y la inseguridad alimentaria. Además, el Darién también es una zona de conflicto debido a la presencia de grupos armados ilegales. Estos actores exacerban la inseguridad y el riesgo para los migrantes, lo que refuerza la necesidad de una estrategia integrada de paz y seguridad. La construcción de la paz, en particular, es fundamental para disminuir la violencia y garantizar la seguridad y protección de las poblaciones vulnerables.

En la misma línea, el Darién es un ecosistema frágil que enfrenta amenazas significativas debido al cambio climático y la deforestación. La vulnerabilidad ambiental puede aumentar la inseguridad alimentaria y la inestabilidad económica, lo que a su vez puede

alimentar la migración y el conflicto. Por lo tanto, el desarrollo sostenible debe ser una prioridad para garantizar la resiliencia a largo plazo.

5. HALLAZGOS DEL ESTUDIO

La orientación del estudio se enfoca en determinar si es apropiado o no la aplicación del triple nexo en la crisis del Tapón del Darién; esta pregunta base guía la investigación planteada. De igual modo, se estudian qué desafíos y oportunidades existen en el contexto para la respuesta humanitaria, así como para aplicar el triple nexo. Por eso se han estudiado principal pero no únicamente los siguientes aspectos:

- La relevancia de la aplicación del nexo.
- La temporalidad y talante estructural de la crisis.
- Los mecanismos de coordinación.

Toda la información de los hallazgos se sacó de las entrevistas a representantes de entidades en el Darién, así como jefes de misión en el país, directores regionales o coordinadores de dichas entidades en el terreno y conclusiones propias. Las entrevistas harán referencia al anexo 1.

5.1. ROTACIÓN CONSTANTE DE MIGRANTES: UN OBSTÁCULO PARA PROYECTOS ESTABLES EN UNA CRISIS CRONIFICADA

Las organizaciones tienen la percepción de que la crisis de migrantes en el Darién se ha cronificado; sin embargo, una realidad entendida por algunas de las organizaciones que trabajan en el terreno corresponde al hecho de que existe una alta rotación en los migrantes que impide la implementación de proyectos de forma estable (director(a) regional de una entidad, comunicación personal, 8 de junio de 2023).

Las personas que llegan a la región generalmente no se quedan mucho tiempo. Después de atravesar la implacable selva, descansar y reabastecerse en el Tapón del Darién, la mayoría continúa su viaje hacia el norte, buscando llegar a Estados Unidos o Canadá

(representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023). De hecho, hay autobuses directos que llevan a la población migrante a una ETRM cercana a la frontera con Costa Rica, propiciada, por el gobierno de Panamá para que la población migrante no se quede en el país (representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023).

En este sentido, existe la necesidad de reconocer y abordar el carácter crónico y cambiante de esta crisis (coordinador(a) de terreno de una entidad, comunicación personal, 7 de junio de 2023). La alta rotación de migrantes en el Tapón del Darién no es una anomalía, sino una característica constante que debe ser considerada en la respuesta humanitaria.

5.2. COORDINACIÓN INEFICIENTE Y AUSENCIA DE OCHA: URGENCIA DE CONFERENCIA DE DONANTES

A partir del estudio contextual, se puede apreciar la ausencia de estructuras de coordinación eficientes destinadas a la respuesta humanitaria ante la emergente crisis. Aunque se ha mencionado la existencia del Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM), es importante señalar que este opera exclusivamente en el lado colombiano de la frontera.

En este escenario, la acción humanitaria se desarrolla principalmente en el lado panameño de la frontera. Este fenómeno puede atribuirse al hecho de que la población migrante recibe una atención relativamente adecuada por parte de las bandas organizadas en el lado colombiano, descontando posibles instancias de fraude y engaño, hasta su llegada a Bajo Chiquito (representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023).

Del mismo modo, OCHA no está presente en el terreno, lo que muestra, hasta cierto punto, el desinterés de la comunidad internacional en el contexto de crisis del Tapón del Darién. Esta falta de coordinación genera ineficiencias en el trabajo e incapacidades de implementar proyectos que sigan el marco del triple nexo humanitario.

En la misma línea, algunas organizaciones han alertado que debido a la falta de coordinación humanitaria y de la presencia de agencias humanitarias de la ONU, así como a la falta de atención del panorama internacional, se ha dado una situación en la que no se ha llevado a cabo una conferencia de donantes para abordar la crisis de forma conjunta. (representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023). Esto crea grandes desajustes e incompatibilidades en el momento de la coordinación.

5.3. EL DESAMPARO DEL ESTADO Y SU IMPACTO EN LAS POLÍTICAS DE DESARROLLO

Del mismo modo, se ha denunciado la ausencia de titularidad por parte de los Estados (representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023). Una falta de presencia del Estado resulta en diversas consecuencias. Una de ellas es la incapacidad de aplicar políticas de desarrollo. En el lado colombiano de la frontera, ya sea en los puntos de inicio de la travesía a pie o en los municipios donde la población migrante se suele reunir, se ha reportado una total desatención por parte de los organismos estatales, según las fuentes consultadas.

En consecuencia, no se pueden plantear políticas de desarrollo, políticas de gestión de los flujos migratorios ni una atención individualizada y óptima de la realidad vivida por los migrantes. De hecho, pasa lo mismo a nivel de construcción de paz; no se puede atender una situación de conflicto armado, como se da en la zona con la presencia de una organización como el Clan del Golfo, solamente con diplomacia humanitaria.

5.4. EL PAPEL CENTRAL DE LAS REDES SOCIALES EN EL FLUJO MIGRATORIO

Mediante el estudio se evidencia que la era digital permea incluso las regiones más remotas, como el Tapón del Darién. Al realizar

una búsqueda focalizada en Facebook³, específicamente dirigida a grupos con el término “Tapón del Darién”, se descubren numerosas comunidades, algunas de ellas con más de veinte mil miembros, donde se disemina información pertinente a diversos tópicos, incluyendo:

- Las condiciones actuales para transitar por el Tapón del Darién.
- Las políticas migratorias implementadas por Panamá y Estados Unidos.
- Recomendaciones proporcionadas por individuos que han atravesado el Darién.
- Coordinación de agrupaciones para excursiones al selvático territorio.
- Información detallada sobre costos y paquetes disponibles.
- Portales dedicados a la búsqueda de familiares desaparecidos en la región del Darién.

Es interesante destacar que algunos de estos colectivos en Facebook proporcionan acceso a grupos privados de WhatsApp⁴, en los cuales se gestionan expediciones directamente con guías locales.

Por otro lado, una consulta similar en TikTok⁵⁷ revela una abundancia de videos, más allá de los reportajes oficiales, donde la población migrante comparte sus experiencias al cruzar la región y narra los desafíos afrontados, incluyendo la pérdida de familiares durante la travesía, o consejos prácticos para la travesía del Darién. Algunos de estos videos acumulan más de tres millones de visualizaciones.

³Los grupos consultados en Facebook son grupos donde los migrantes se organizan y contactan con los guías. Entre ellos se encuentran: “Darién la selva de los migrantes” consultado en junio de 2023, <https://www.facebook.com/groups/613919943505952>; “TAPON DEL DARIEN”, consultado de junio de 2023, <https://www.facebook.com/groups/442364757902151>; “Darién Panamá USA 2023”, consultado en junio de 2023, <https://www.facebook.com/groups/175744728680097>; “Darién con Dios todo es posible”, consultado en junio de 2023, <https://www.facebook.com/groups/3485927965009971>.

⁴Estos grupos acostumbran a estar abiertos por invitación pública. Algunos de estos grupos son: “Uno de los mejores guía Necoclí Panamá La unión hace la fuerza” o “Dios es mi pastor”, consultados en junio de 2023. Por motivos de privacidad de la población migrante que forma parte de los grupos con sus números de telefonos personales no se adjunta el enlace de acceso a los grupos.

⁵Consultando el siguiente enlace se puede acceder a distintos de los videos descritos en el texto: <https://www.tiktok.com/search?q=tapón%20del%20darien&t=1688074354333>

Es notable, sin embargo, que la visibilidad de las entidades que advierten sobre los peligros del Darién y promueven alternativas de tránsito más seguras es considerablemente baja en comparación.

5.5. LA PRIMACÍA DEL ENFOQUE HUMANITARIO Y LA NECESIDAD DE ESPACIOS DE DESARROLLO

Pese a que no todas las organizaciones que están presentes en la respuesta tienen un mandato estrictamente humanitario, la respuesta del conjunto de organizaciones es casi estrictamente humanitaria. Las organizaciones se centran en las siguientes intervenciones:

- Atención médico-humanitaria
- Atención psicológica
- Protección
- Sensibilización
- Agua, saneamiento e higiene (WASH)
- Seguridad alimentaria
- Transporte humanitario (G. Loprete, comunicación personal, 23 de mayo de 2023; coordinador(a) de terreno de una entidad comunicación personal, 7 de junio de 2023; director(a) regional de una entidad, comunicación personal, 8 de junio de 2023; L. Eguiluz, comunicación personal, 11 de junio de 2023; representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023).

Varias instituciones afirman incorporar programas de desarrollo en sus esquemas de trabajo. Como ejemplo, Giuseppe Loprete, quien lidera la Misión de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en Panamá, explica que tanto la OIM como la ACNUR han designado, respectivamente, un enviado especial para coordinar sus esfuerzos (G. Loprete, comunicación personal, 23 de mayo de 2023). En particular, estas organizaciones se encuentran en el proceso de construir y fomentar una plataforma enfocada en atender las necesidades humanitarias de más de siete millones de venezolanos, quienes han tenido que abandonar su país natal (G. Loprete, comunicación personal, 23 de mayo de 2023).

Por otro lado, se puede destacar que diversas entidades operativas en el terreno reafirman su compromiso con los otros componentes del nexo, más allá del aspecto humanitario. Dichas entidades se dedican a la formación y el fortalecimiento en temas relacionados con el cambio climático, así como a la creación de medios de subsistencia en las comunidades de acogida (G. Loprete, comunicación personal, 23 de mayo de 2023; coordinador(a) de terreno de una entidad, comunicación personal, 7 de junio de 2023).

Conviene destacar que no todas las entidades o responsables de las entidades comparten la visión de incorporar programas multidimensionales en sus filas. Esto será comentado en el último hallazgo.

5.6. EL CLAN DEL GOLFO, LOS INDÍGENAS Y LA VIOLENCIA: MÚLTIPLES FACETAS DE UN CONFLICTO

Como se mencionó en el segundo hallazgo, la población no suele sufrir violencia o intimidación hasta llegar a la comunidad de acogida de Bajo Chiquito. Eso permite sacar dos conclusiones lógicas, también comentadas por ciertas entidades.

La primera de ellas es que el Clan del Golfo y los “guías” que cruzan a personas por el Darién llevan a cabo de una manera extremadamente profesional el tráfico de personas, empleando estructuras organizacionales que ostentan semejanzas con las de una entidad corporativa legítima (representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023). Esto, hasta cierto punto, garantiza cierta seguridad para los migrantes que realizan la travesía, al menos hasta “la bandera”⁶. En ese punto, por temas legales, los migrantes suelen hacer su travesía a su merced hasta llegar a las comunidades de acogida (guía de migrantes en el Darién, comunicación personal, 12 de junio de 2023).

Que el Clan del Golfo, o la población colombiana no realice la mayoría de los abusos y que estos empiecen en las poblaciones de acogida, corrobora lo que más de una entidad nos ha asegurado: La

⁶La expresión “La bandera” hace referencia al punto selvático en el que oficialmente deja de ser Colombia y empieza a ser Panamá.

violencia y la intimidación a la población migrante la suele realizar la población indígena de la zona (director(a) regional de una entidad, comunicación personal, 8 de junio de 2023; representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023; guía de migrantes en el Darién, comunicación personal, 12 de junio de 2023).

Si bien es cierto que varias entidades e incluso guías han alertado de esa situación, se sospecha que la población colombiana relacionada con el tráfico de personas puede trabajar de forma conjunta con la población indígena. Pese a eso, y haciendo referencia al hallazgo número cuatro, TikTok⁷, es fácil encontrar videos donde el Senafront es considerado como gran protector por detener a criminales en el lado panameño de la frontera. Cabe destacar de que existe la posibilidad de que esos videos sean propaganda, ya que la presencia policial en la región es considerablemente baja en relación con la situación de inseguridad que se vive (representante de una entidad en terreno, comunicación personal, 11 de junio de 2023).

5.7. EL TRIPLE NEXO EN LA RESPUESTA A LA CRISIS DEL DARIÉN: ¿ES RELEVANTE?

El triple nexo humanitario ofrece una aproximación holística a la respuesta. La mayoría de las entidades presentes en contextos de crisis humanitarias concuerdan en que la visión para abordar tales crisis debería situarse en el marco del “triple nexo” humanitario, o al menos alejarse de una visión puramente cortoplacista.

La adhesión a este enfoque del triple nexo parece correlacionarse con la afinidad de las entidades con el sistema de las Naciones Unidas y con su orientación hacia el desarrollo. Aquellas organizaciones con una identidad más arraigada en el desarrollo y más alineadas con el sistema de las Naciones Unidas tienden a favorecer el enfoque del triple nexo, percibiéndolo como un marco estratégico efectivo.

⁷Un ejemplo de este tipo de videos está disponible en el siguiente enlace: https://www.tiktok.com/@oscar_elblue/video/7222383098736987397?q=senafront&t=1688114209022

Sin embargo, las entidades de corte más estrictamente humanitario suelen situarse más lejos de este enfoque. Estas organizaciones enfatizan en la necesidad de mantener un espacio humanitario seguro y neutral, y sostienen que el enfoque del triple nexo puede complicar esta misión.

Un ejemplo de esta postura es el de Luis Eguiluz, jefe de Misión en Colombia y Panamá para Médicos Sin Fronteras (MSF). Eguiluz, en declaraciones a título personal, expresó que el enfoque del triple nexo puede obstaculizar la capacidad de preservar el espacio humanitario. Según su perspectiva, la vinculación de la ayuda humanitaria con el desarrollo y la paz —áreas a menudo fuertemente influenciadas por la política y caracterizadas por la movilización de grandes sumas de dinero— puede dificultar el cumplimiento de los principios fundamentales de la acción humanitaria, a saber: la imparcialidad, la neutralidad y la independencia (L. Eguiluz, comunicación personal, 11 de junio de 2023).

Es imperativo que las entidades implicadas en la respuesta a las crisis operen de manera independiente, en respeto a su autonomía y particular enfoque operacional. Sin embargo, el enfoque del triple nexo humanitario sugiere la necesidad de una mayor coordinación y cooperación entre las diversas organizaciones humanitarias, las agencias de desarrollo y las entidades de construcción de paz. Este requerimiento no implica una fusión de roles ni debería condicionar la intervención de ninguno de los actores implicados. Por el contrario, se trata de establecer mecanismos efectivos de coordinación que permitan una respuesta más coherente y holística a las crisis.

Estos mecanismos de coordinación tienen el potencial de aportar importantes beneficios al permitir una interacción más eficaz entre los distintos actores y un enfoque más integrado que combine las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz de manera complementaria. Sin embargo, estos mecanismos deberían estar diseñados de manera que respeten y protejan la independencia operativa de cada entidad, y no deberían utilizarse para imponer un enfoque particular a ninguna de las partes.

La implementación del triple nexo humanitario puede ser de gran valor si se aplica de forma adecuada, siempre y cuando se garantice el respeto a los principios de independencia y buena práctica

humanitaria. Esto implica que las intervenciones humanitarias deben seguir estando guiadas por las necesidades de las personas afectadas, y no deben estar sujetas a intereses políticos ni económicos. A su vez, las intervenciones de desarrollo y construcción de paz deben reconocer y tener en cuenta las particularidades y complejidades del contexto humanitario.

6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

6.1. CONCLUSIONES

La crisis en el Tapón del Darién se encuentra en un proceso de cronificación, pese a estar configurada por una alta rotación de la población migrante. Esa realidad propicia la necesidad de una intervención asistencialista en una primera instancia, pero con la mira puesta en el largo plazo. El número de migrantes crece año tras año, influenciado no solo por los efectos *push*⁸ de los países origen y las políticas migratorias regionales fuertemente marcadas por las decisiones del departamento de migración de Estados Unidos, sino también por la fuerte presencia de las redes sociales que propician la propaganda del paso por el Darién, así como la coordinación entre migrantes. La violencia en la travesía de los migrantes puede ser causada por una ausencia del Estado en la zona y por la falta de políticas de desarrollo locales. Del mismo modo, la ineficiencia de los mecanismos de coordinación, así como la ausencia de entidades de suma relevancia como la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), crean desajustes en la intervención humanitaria. En este contexto, las entidades deben trabajar para dar una respuesta humanitaria eficiente no solo a la salida de la selva del Darién, sino también en el lado colombiano de la frontera, sensibilizando y capacitando a los migrantes para propiciar un paso más seguro frente a los fuertes peligros.

⁸ Los efectos *push* son condiciones desfavorables que empujan a la población de un país a emigrar, en las teorías *push-pull* de Ravenstein. Para más información consultar Dorigo y Tobler (1983).

El enfoque del triple nexo humanitario ofrece un marco prometedor para este propósito, pero su implementación requiere una mayor coordinación entre los diferentes actores, una mayor implicación de los Estados y la comunidad internacional, y un uso más efectivo de las herramientas de información y comunicación disponibles. Es importante que la implementación del nexo se realice con respeto a los principios fundamentales de la acción humanitaria y al rol independiente de cada actor. Esto implica que las intervenciones humanitarias deben seguir estando guiadas por las necesidades de las personas afectadas, y no deben estar sujetas a intereses políticos ni económicos. A su vez, las intervenciones de desarrollo y construcción de paz deben reconocer y tener en cuenta las particularidades y complejidades del contexto humanitario.

6.2. RECOMENDACIONES

6.2.1. ADAPTAR LA RESPUESTA HUMANITARIA A LA NATURALEZA CRÓNICA Y CAMBIANTE DE LA CRISIS

La dinámica migratoria en el Tapón del Darién exige una adaptación constante de las intervenciones humanitarias. Para responder a las necesidades cambiantes de la población migrante, es esencial realizar evaluaciones periódicas que permitan ajustar las intervenciones de manera oportuna. Además, es crucial diseñar programas flexibles que puedan adaptarse rápidamente a nuevas situaciones. En este sentido, es recomendable fomentar la resiliencia de la población migrante a través de programas de capacitación y empoderamiento, que les permitan enfrentar los desafíos de su travesía de manera más efectiva.

6.2.2. FORTALECER LAS ESTRUCTURAS DE COORDINACIÓN

La eficacia de la respuesta humanitaria se ve comprometida por la ausencia de estructuras de coordinación eficientes y la falta de presencia de OCHA en el terreno. Para superar estas limitaciones es urgente establecer mecanismos de coordinación robustos y eficaces. Esto podría lograrse mediante la creación de un comité de coordinación que incluya a todas las partes interesadas, incluyendo ONG, agencias de la ONU, gobiernos locales y nacionales, y representantes

de la población migrante. Además, es necesario implementar sistemas de información compartida para mejorar la comunicación y la coordinación entre las diferentes partes. Finalmente, es fundamental solicitar la presencia y el apoyo de OCHA en el terreno para fortalecer la respuesta humanitaria.

6.2.3. PROMOVER LA TITULARIDAD ESTATAL

La ausencia de titularidad por parte de los Estados limita la capacidad de implementar políticas de desarrollo efectivas. Para superar este desafío es necesario que los Estados asuman un papel más activo y comprometido en la gestión de la crisis y en la promoción del desarrollo en la región. Esto implica trabajar con los gobiernos locales y nacionales para aumentar su compromiso y participación en la gestión de la crisis. También es crucial promover la creación de políticas públicas que aborden las causas subyacentes de la migración y promuevan el desarrollo en la región. Finalmente, es importante fomentar la colaboración entre los gobiernos y las organizaciones humanitarias y de desarrollo para maximizar el impacto de las intervenciones.

6.2.4. SE DEBE TRABAJAR EN EL LADO COLOMBIANO DE LA FRONTERA

Si bien es cierto que el lado colombiano de la frontera no necesita una intervención humanitaria *per se*, sí existen varias acciones que se pueden tomar previas al inicio del viaje de los migrantes en la selva. Entre ellas, sensibilizar a los migrantes sobre los peligros que comporta el viaje, capacitarlos con conocimientos de primeros auxilios e incluso con conocimientos que puedan ser útiles en una travesía en una selva densa como lo es el Darién, y también asistir artículos que puedan ser útiles y hacer más seguro su paso por la selva.

6.2.5. UTILIZAR LAS REDES SOCIALES COMO HERRAMIENTAS DE INFORMACIÓN Y COORDINACIÓN

Las redes sociales desempeñan un papel central en el flujo migratorio y pueden ser utilizadas de manera efectiva para difundir información relevante, coordinar acciones y promover la seguridad y el bienestar de los migrantes. Esto implica crear y gestionar grupos en redes sociales para difundir información relevante y

coordinar acciones. También es importante utilizar las redes sociales para promover la seguridad y el bienestar de los migrantes, por ejemplo, compartiendo información sobre rutas seguras y servicios disponibles. Finalmente, es crucial trabajar con las plataformas de redes sociales para combatir la desinformación y promover contenidos precisos y útiles.

6.2.6. PROMOVER UN ENFOQUE INTEGRADO DE LA RESPUESTA A LA CRISIS

Aunque la respuesta a la crisis ha sido predominantemente humanitaria, es necesario promover un enfoque más integrado, que combine las intervenciones humanitarias con acciones de desarrollo y construcción de paz. El enfoque del triple nexo humanitario puede proporcionar un marco valioso para este propósito. Para implementar este enfoque es fundamental fomentar la colaboración y la coordinación entre las organizaciones humanitarias, las agencias de desarrollo y las entidades de construcción de paz. Este enfoque integrado permitirá abordar la crisis de manera más holística, atendiendo no solo las necesidades inmediatas de la población migrante, sino también las causas subyacentes de la migración y los desafíos a largo plazo para el desarrollo y la paz en la región.

REFERENCIAS

- ACNUR. (2023). *Darien Panama: Mixed Movements Protection Monitoring: May 2023*. <https://tinyurl.com/5esrtksx>
- Barakat, S. y Milton, S. (2020). Localisation across the humanitarian-development-peace nexus. *Journal of Peacebuilding & Development*, 15(2), 147–163. <https://doi.org/10.1177/1542316620922805>
- Center on International Cooperation (CIC). (2019). *The Triple Nexus in Practice: Toward a New Way of Working in Protracted and Repeated Crises*. New York University.
- Consejo de la Unión Europea. (2022). Políticas de ayuda humanitaria. <https://tinyurl.com/44t33aa3>
- Deng, D., Deng, D. y Morris, R. (2023). *Community Engagement and Inter-Agency Collaboration across the Humanitarian-Development-Peace (HDP) Nexus in South Sudan*. Conflict Sensitivity Resource Facility; Detro Research and Advisory.
- Dominguez, E. (2023). *Estrategia regional para una migración segura buscan Panamá, EE.UU. y Colombia*. Ministerio de Relaciones Exteriores de Panamá.
- Dorigo, G. y Tobler, W. (1983). Push-pull migration laws. *Annals of the Association of American Geographers*, 73(1), 1-17.

- FAO, DI y NRC. (2021). Development actors at the nexus: Lessons from crises in Bangladesh, Cameroon and Somalia, synthesis report. *Food and Agriculture Organization of the United Nations, Development Initiatives and Norwegian Refugee Council*. <https://doi.org/10.4060/cb3835en>
- Franco, C. B. y Valdivieso, L. Z. (2023). *Addressing the Darien Gap migration crisis and its impact on neighboring countries*. United Nations Department of Economic and Social Affairs (DESA).
- Frontera Colombo-Panameña. (2017). *Sobre las zonas de frontera*. Defensoría del Pueblo de Colombia y ACNUR.
- Galtung, J. (1976). Three approaches to peace: Peacekeeping, peacemaking, and peacebuilding. *Peace, war and defense: Essays in peace research*, 2(1), 297-298.
- Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos (GIFMM) y R4V. (2022, 1 de agosto). *Situation Alert N°2: Risk of 'bottleneck' of refugees and migrants in transit in Necoclí (Antioquia) as of 22 July 2022*. <https://tinyurl.com/3ht8uj95>
- Guinote, F. S. y Policy ICRC. (2019). Q&A: The ICRC and the 'Humanitarian-Development-Peace Nexus' Discussion. *International Review of the Red Cross*, 101(912), 1051-66.
- Guterres, A. (2016). Secretary-General-designate António Guterres' Oath of Office Speech. *United Nations*. <https://tinyurl.com/2p8c25cv>
- Horstmann, L. (2023). *The Humanitarian-Development-Peace-Nexus: Recipes for success from the field: time for action*. Center for International Peace Operations.
- Howe, P. (2019). The triple nexus: A potential approach to supporting the achievement of the Sustainable Development Goals? *World Development*, 124, 104629.
- Human Rights Watch (HRW). (2023). Los migrantes que cruzan el Darién necesitan asistencia humanitaria urgente. <https://tinyurl.com/2u5jwytf>
- International Council of Voluntary Agencies (ICVA). (2022). *Learning Stream: Navigating the Nexus*. <https://tinyurl.com/35vcuanu>
- Ki-moon, B. (2016). One Humanity; Shared Responsibility. Report of the Secretary-General for the World Humanitarian Summit. (*United Nations 70 session, 73a*).
- Korten, A. (1995). Paving the Pan-American gap. *Multinational Monitor*, 16(11), 19-22.
- Mena, R., Brown, S., Peters, L. E. R., Kelman, I. y Ji, H. (2022). Connecting Disasters and Climate Change to the Humanitarian-Development-Peace Nexus. *Journal of Peacebuilding & Development*, 17(3), 324-340.
- Millán Valencia, A. y Estrada Isaza, C. (2019). El infierno de cruzar el Tapón del Darién, la región más intransitable y peligrosa de América Latina (que corta en dos la ruta Panamericana). *BBC News Mundo*. <https://tinyurl.com/556nstm2>
- Miller, S. W. (2014). Minding the gap: Pan-Americanism's highway, American environmentalism, and remembering the failure to close the Darién gap. *Environmental History*, 19(2), 189-216.
- Miraglia, P. (2016). The Invisible Migrants of the Darién Gap: Evolving Immigration Routes in the Americas. *Council on Hemispheric Affairs*, 18.

- Mixed Migration Centre (MMC). (2022). *4Mi INFOGRAFÍA - Riesgos de seguridad en el Tapón del Darién y asistencia necesitada por personas refugiadas*. <https://tinyurl.com/2398hyd9>
- Nguya, G. y Siddiqui, N. (2020). Triple nexus implementation and implications for durable solutions for internal displacement: On paper and in practice. *Refugee Survey Quarterly*, 39(4), 466–480. <https://doi.org/10.1093/rsq/hdaa018>
- OCHA (2023). Cameroon 2023 Humanitarian Response Plan (March 2023). *UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs*.
- Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). (2019). *DAC Recommendation on the Humanitarian-Development-Peace Nexus*.
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM). (2021). *Más de 91,000 migrantes han cruzado el Tapón del Darién rumbo a Norteamérica este año*. <https://tinyurl.com/2p8fsktv>
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM). (2023). *El Darién, donde el pavor y la fe chocan para los migrantes que apuestan a un futuro mejor*. <https://tinyurl.com/52z3krp8>
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2022). *Migraciones Sur-Norte desde Sudamérica. Informes estratégicos de coyuntura #1*.
- Orozco Cuello, C., Sanandres Campis, E. y Molineros Guerrero, I. (2012). Colombia, Panamá y la Ruta Panamericana: Encuentros y Desencuentros. *Memorias: Revista Digital de Historia y Arqueología desde el Caribe*, (16), 101-130.
- Oxfam International. (2019). *Humanitarian, development and peacebuilding action: The nexus in practice*. Oxfam.
- Rey, F. (2020). El nexo entre lo humanitario, el desarrollo y la paz: Algunas precauciones para un tema con historia. En *La acción humanitaria en 2019-2020: Una agenda condicionada por la pandemia* (pp. 59-72). Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH).
- Rey, F., Abellán, B. y Gómez, A. (2022). *La aplicación del enfoque de “triple nexo” entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz en el contexto de los flujos migratorios de Venezuela*. Instituto de Estudios sobre Conflictos y Acción Humanitaria (IECAH).
- Rey y Gomez (2023). *Desafíos Humanitarios en Colombia*. Instituto de Estudios Sobre Conflictos y Acción Humanitaria.
- Rutkow, E. (2019). *The Longest Line on the Map: The United States, the Pan-American Highway, and the Quest to Link the Americas*. Scribner.
- Severiche, H. A., Méndez, O. C., Pérez, M. I. G., Rojas, N. H. y Parra, C. P. *La cara de la migración de la que nadie está hablando: los impactos de la migración de tránsito en las regiones desgobernadas de Urabá y el Darién*. <https://tinyurl.com/37ej26np>
- UN Office for Disaster Risk Reduction (UNDRR). (2023). *Evidence of positive progress on disaster risk reduction in the humanitarian-development-peace nexus. Thematic report to inform the Midterm Review of the Sendai Framework*. <https://tinyurl.com/38nu256d>

United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA). (2017, 10 de abril). *New Way of Working*. <https://tinyurl.com/2rsp8xu6>
ONU. (2023). Tras el cruce de 19.000 niños por el Tapón del Darién, UNICEF alerta de que podemos estar ante una grave crisis humanitaria.

